

ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO	7
---------------	---

CAPÍTULO PRIMERO DEMOCRACIA, REPRESENTACIÓN Y ELECCIONES

1. Aproximaciones teóricas al concepto de democracia	19
<i>a)</i> La democracia en la antigüedad	19
<i>b)</i> De la democracia griega a la contemporánea	21
<i>c)</i> El concepto de democracia en permanente evolución	25
<i>d)</i> La democracia de consenso	27
2. Objeto de la democracia: el bien común	29
<i>a)</i> Los valores en una sociedad democrática	29
1. Valor libertad	33
I. Derechos civiles	34
II. Derechos políticos	34
III. Derechos sociales	34
2. Valor igualdad	34
3. Valor justicia	35
3. Formas de democracia	37
<i>a)</i> Democracia directa	40
<i>b)</i> Democracia indirecta o representativa	40

c)	Democracia semidirecta	
1.	“Referendum”	48
2.	Iniciativa popular	43
I.	Iniciativa popular formulada	44
II.	Iniciativa popular simple	44
3.	Plebiscito	44
4.	Revocación popular	44
5.	Apelación de sentencias	44
4.	Los presupuestos del sistema democrático contemporáneo	45
a)	Soberanía popular	45
b)	División de poderes	46
c)	Legalidad y legitimidad	47
5.	La democracia como forma de gobierno y como modo de vida	51
6.	Presente y futuro de la democracia	53
a)	Como modo de vida	53
b)	Como forma de gobierno	54
1.	La existencia de un orden jurídico, caracterizado por la igualdad, la libertad, la justicia, la ética y la solidaridad	54
2.	La participación y el consentimiento del pueblo	54
3.	Procedimientos idóneos que garanticen la identidad de fines entre gobernantes y gobernados	54
7.	La vigencia de las libertades individuales y el respeto a la diversidad política, social, económica y cultural en las democracias representativas contemporáneas	58
Las libertades individuales. Su nacimiento y su evolución desde la modernidad hasta nuestros días	59	
1.	Derechos de solidaridad	63
2.	Derechos de los grupos étnicos minoritarios	68
3.	Derechos de las generaciones futuras	69
4.	Derechos de los migrantes	70
5.	Derechos de los grupos vulnerables	70
6.	Derechos difusos	71
8.	Democracia y participación	72
Sociedad civil y participación	73	
9.	Democracia y representación	76
10.	Democracia y elecciones	81
Elecciones-mandato y elecciones-responsabilidad	82	
11.	Democracia electoral. Representación política de mayorías y minorías	83

CAPÍTULO II DERECHO ELECTORAL

1. Su importancia	87
a) Antecedentes	88
b) Evolución del derecho electoral	89
c) La elección	90
1. Elecciones competitivas. Condiciones para su existencia	93
2. Elecciones no competitivas	94
2. Concepto de derecho electoral	94
a) El derecho electoral en el derecho comparado	95
b) El derecho electoral en América latina	95
3. Elementos del derecho electoral	96
a) El sufragio	96
1. Concepto	96
2. Sufragio y democracia	97
3. Sufragio y representación	99
4. Caracteres	100
5. ¿Sufragio libre o sufragio obligatorio?	101
b) Sistemas electorales	103
1. Concepto	103
2. Tipos fundamentales de sistemas electorales	105
3. Elementos que configuran los sistemas electorales ...	106
I. Las candidaturas	106
i) Formas de la candidatura	106
ii) Presentación de candidaturas	108
iii) Las candidaturas y el "cupo femenino". El caso argentino	111
iv) Elección de candidatos dentro de los partidos	111
v) Sistema de lemas	111
II. Circunscripción o distrito electoral	115
III. Procedimientos de votación	117
i) Voto único	117
ii) Voto múltiple	117
iii) Voto limitado o restringido	117
iv) Votación de lista o votos nominales	118

v)	Voto preferencial	118
vi)	Voto acumulativo	118
vii)	Voto alternativo o transferible	118
viii)	“Panachage”	118
ix)	Voto electrónico	119
IV.	Reglas para la atribución de escaños	120
i)	Sistemas mayoritarios	121
ii)	Sistemas proporcionales (“proportionality”) ...	122
iii)	Sistema mixto	126
iv)	Sistema de doble ronda	128
v)	Otros sistemas intermedios: sistemas semi- mayoritarios o semiproportionales	130
4.	Efectos de los sistemas electorales	131
I.	Efectos sobre la representación política	135
II.	Efectos sobre los sistemas de partidos políticos ...	137
c)	Organización y administración electoral	140
1.	Elecciones y Estado de Derecho	140
2.	Organización y control del proceso electoral y sus re- sultados	142
3.	Diferentes formas de organización electoral	143
I.	La administración electoral. Requisitos	144
II.	El contencioso electoral	149
i)	Acceso a un recurso efectivo en materia elec- toral	149
ii)	Importancia y alcances del recurso efectivo en materia electoral	151
III.	Contencioso electoral y control de constituciona- lidad	152
i)	Por un órgano jurisdiccional	152
ii)	Por un órgano político	156
4.	Control de constitucionalidad y legalidad en materia electoral en el derecho comparado	156
I.	Europa	156
i)	Italia	156
ii)	Alemania	158
iii)	España	159
II.	América latina	160
i)	Países en los cuales la función administrati- va y jurisdiccional, en materia electoral, se deposita en organismos supremos, que por su	

	naturaleza formal y material no tienen el carácter de tribunales	161
ii)	Países en los cuales hay organismos electorales de carácter administrativo, cuyas resoluciones son impugnables, por motivos de inconstitucionalidad, ante la jurisdicción contencioso-administrativa u ordinaria	161
iii)	Países en los cuales existen tribunales electorales autónomos, cuyas resoluciones, por tener un carácter supremo, no son impugnables, ni siquiera por motivos de inconstitucionalidad	162
iv)	Países donde existen tribunales electorales autónomos, cuyas decisiones están sujetas a un control de constitucionalidad por órgano jurisdiccional	162
v)	Países donde existen tribunales electorales que pertenecen al Poder Judicial, cuyas decisiones están sujetas a un control de constitucionalidad por órgano jurisdiccional	163
d)	Financiamiento de los partidos políticos	163
	1. Formas de financiamiento	166
	I. Financiación pública	166
	II. Financiación privada	166
	2. Antecedentes en el derecho comparado	167
	I. Europa	167
	II. América	171
	i) Administración del programa de financiamiento público	175
	ii) Divulgación	175
	iii) Revisión de los informes	175
	iv) Medidas coercitivas	175
	v) Presentación de denuncias	176
	3. Financiamiento y sistemas electorales	178
	I. Financiamiento y representación proporcional	178
	n. Financiamiento y sistemas mayoritarios	179
	4. El financiamiento en caso de elecciones simultáneas presidenciales y legislativas	179
	5. El financiamiento de candidaturas individuales	180
e)	Delitos electorales	181

4. Los protagonistas del proceso electoral: instituciones y organismos que participan en él	183
a) Los ciudadanos. Los derechos políticos	183
b) Los partidos políticos. Su papel en las democracias representativas	186
1. Partidos políticos, representación y participación	186
2. Antecedentes	187
3. Concepto	188
4. Papel de los partidos políticos	188
5. Tipos de sistemas de partidos	189
6. ¿Cuál sistema de partidos funciona mejor en una democracia?	190
7. Los partidos políticos en la legislación constitucional y legal en el derecho comparado	191
c) La opinión pública	192
d) Los medios de comunicación	194
e) Las encuestas	198
f) La observación de las elecciones	199

CAPÍTULO III
LA NORMATIVA CONSTITUCIONAL Y LEGAL
ARGENTINA EN MATERIA ELECTORAL

.....	203
Etapas	204
a) Desde la Revolución de 1810 hasta el dictado de la Constitución nacional	204
b) Desde 1853 hasta el dictado de la ley Sáenz Peña.....	204
c) La ley Sáenz Peña	206
d) Los derechos políticos y la materia electoral consagrados expresamente en la reforma de la Constitución nacional de 1994	208
e) La legislación electoral vigente	211
Análisis	211
I. El sufragio en la normativa constitucional y legal de nuestro país	211
II. El sistema electoral	216
III. El procedimiento electoral	219

iv. La administración y el control del proceso electoral y sus resultados. La Justicia Electoral como fuero judicial especializado	221
i) Organización electoral nacional	222
ii) Antecedentes	222
iii) Funciones	223
v. Faltas y delitos electorales	230
vi. El financiamiento de los partidos políticos y de las campañas electorales	231

CAPÍTULO IV
NUESTRA PROPUESTA PARA UNA FUTURA
REFORMA DEL RÉGIMEN ELECTORAL

1. Necesitamos nuevas reglas electorales	235
a) La votación	235
b) Eligiendo el sistema electoral	237
c) Cuál sistema adoptar	239
1. Sistemas no proporcionales, en distritos electorales uninominales o para cubrir cargos unipersonales	239
I. Mayoría simple o “first past the post” (FPTP)	239
II. Doble elección o “ballotage”	239
III. Voto alternativo o “alternative vote” (AV)	239
2. Sistemas proporcionales en distritos plurinominales o para la integración de cuerpos colegiados	239
I. Sistema proporcional de lista cerrada	239
II. Sistema proporcional de lista abierta	240
III. Sistema de miembro adicional o “additional member system” (AMS)	240
IV. Voto único transferible o “single transferable vote” (STV)	240
v. Voto alternativo plus (AV+)	240
d) Análisis de las características de los diferentes sistemas y sus consecuencias	241
2. Nuestro sistema electoral	241
a) Listas partidistas cerradas	247
b) Escaso protagonismo del electorado en el proceso de selección de los candidatos	247

c) Distorsión	248
d) Reconsiderar el umbral electoral	248
3. ¿Representatividad, más gobernabilidad, más eficiencia? ...	249
a) Valor representatividad	251
b) Representatividad "versus" gobernabilidad	254
c) Representatividad "versus" eficiencia	258
1. Gasto público	260
2. Intereses de la deuda pública	262
3. Crecimiento económico	262
4. Desempleo	264
5. Inflación	267
4. La propuesta	269
a) Cómo funciona el sistema	272
b) Un modelo de voto	272
c) Cómo se cuentan los votos y las preferencias	272
1. Primera etapa	274
2. Segunda etapa	275
3. Tercera etapa	276
4. Cuarta etapa	276
5. Quinta etapa	277
d) Dónde se vota de esta manera	278
5. Otros aspectos a modificar de la actual legislación	279
a) Respecto del financiamiento de los partidos políticos y las campañas electorales	279
b) En materia de administración electoral	280
c) En materia de delitos electorales	281

BIBLIOGRAFÍA	283
---------------------------	------------